



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ШЕБЕКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 11 » 11 20 2023 г.

№ 1692

**Об утверждении основных направлений долговой  
политики Шебекинского городского округа  
на 2023 год и на плановый период  
2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и во исполнение пункта 2 перечня поручений по результатам проверки исполнения решений Президента Российской Федерации по вопросам эффективности принятия мер по сокращению дефицитов региональных бюджетов и уровня долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 4 января 2017 года № Пр-32, администрация Шебекинского городского округа **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления долговой политики Шебекинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа (Романенко Д.А.).

3. Управлению организационно-контрольной работы и СМИ администрации Шебекинского городского округа (Яковлев М.С.) разместить данное постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Шебекинского городского округа в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

**Глава администрации  
Шебекинского городского округа**



**В.Н. Жданов**

**Приложение**

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
постановлением администрации  
Шебекинского городского округа  
от 11.11.2022 г.  
№ 1692

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ШЕБЕКИНСКОГО ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  
2023 И 2024 ГОДОВ**

Основные направления долговой политики Шебекинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления долговой политики) основаны на приоритетных для муниципальных образований направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Долговая политика Шебекинского городского округа является производной от бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Шебекинского городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств.

Формирование долговой политики Шебекинского городского округа, начиная с формирования основных направлений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, осуществляется на ежегодной основе до утверждения бюджета Шебекинского городского округа на очередной финансовый год, но не позднее 15 ноября.

**1.Итоги реализации долговой политики  
Шебекинского городского округа**

Комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа начиная с 2020 года разрабатываются основные направления долговой политики на трехлетний период.

Основные результаты проводимой долговой политики Шебекинского городского округа до 1 января 2023 года отражены в основных направлениях



долговой политики Шебекинского городского округа, утвержденных постановлениями администрации Шебекинского городского округа от 20 ноября 2019 года №1879, от 27 ноября 2020 года № 1499,10 декабря 2021 года № 1726.

Объем муниципального долга бюджета Шебекинского городского округа на 1 января 2022 года составит 63,0 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям -63,0 млн. рублей, по оценке исполнения 2022 года объем долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года составит 48,8 млн. рублей. Удельный вес гарантийных обязательств в структуре муниципального долга снизился на 23 процента.

В 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

В 2022 году бюджет Шебекинского городского округа не планирует привлечение банковских кредитов.

Удельный вес муниципального долга Шебекинского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Шебекинского городского округа в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов**

Долговая политика Шебекинского городского округа в 2023 - 2025 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета Шебекинского городского округа и погашение долговых обязательств.

В случае необходимости в предстоящем трехлетнем периоде не исключается обеспечение сбалансированности бюджета Шебекинского городского округа за счет заемных средств.

Привлечение заемного капитала на приемлемых условиях из-за волатильности финансового рынка будет зависеть от политики Банка России, при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления. При этом необходимо обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых. Для муниципальных образований данное ограничение регламентируется письмом Минфина России от 2 июля 2018 года № 06-02-12/45544 «О проведении мониторинга за соблюдением субъектами РФ ставок по привлекаемым кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций».

Администрация Шебекинского городского округа с 2014 года проводит политику ограничения объема предоставления муниципальных гарантий и осуществления муниципальных заимствований. В 2023 году и плановом периоде 2024 - 2025 годов эта политика также будет продолжена.

Привлечение муниципальных заимствований в 2023 - 2025 годах преимущественно будет осуществляться в объемах, утвержденных решением



Совета депутатов Шебекинского городского округа «О бюджете Шебекинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Вышеназванные подходы учитываются при формировании показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период в части параметров муниципального долга.

### **3. Основные принципы, цели и задачи долговой политики Шебекинского городского округа**

Стратегической целью управления муниципальным долгом Шебекинского городского округа является обеспечение сбалансированности бюджета Шебекинского городского округа при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрацией Шебекинского городского округа регулируются механизмы принятия решений по привлечению заимствований, предоставлению муниципальных гарантий и управлению рисками в долговой сфере.

Планирование объемов, выбор инструментов новых заимствований, формирование расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств основаны на анализе структуры муниципального долга Шебекинского городского округа с учетом обеспечения устойчивости и платежеспособности бюджета. Отбор инвестиционных проектов для предоставления муниципальных гарантий осуществляется Инвестиционно-градостроительным советом при главе администрации Шебекинского городского округа по муниципальным программным направлениям и мероприятиям.

Управление муниципальным долгом - одно из важнейших направлений бюджетной политики органов местного самоуправления Шебекинского городского округа.

Концептуальным подходом к управлению муниципальным долгом является соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и планирование бюджета с учетом оценки долговой устойчивости Шебекинского городского округа (по показателям объема муниципального долга Шебекинского городского округа, годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Шебекинского городского округа и доли расходов на обслуживание муниципального долга Шебекинского городского округа), выполнение обязательств по снижению муниципального долга.

Долговая политика в Шебекинском городском округе базируется на достижении долговой устойчивости, исключая возможности кризисов платежеспособности бюджета.

Администрация Шебекинского городского округа в процессе управления муниципальным долгом Шебекинского городского округа решает следующие основные задачи:

- а) анализ состояния муниципального долга Шебекинского городского



округа, его структуры и динамики в целях оптимизации структуры муниципального долга и стоимости обслуживания муниципального долга;

б) оптимизация платежных графиков по муниципальному долгу Шебекинского городского округа в части недопущения пиков платежей по долговым обязательствам;

в) минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

г) поддержка развития экономики Шебекинского городского округа и повышение социальной стабильности;

д) минимизация рисков бюджета Шебекинского городского округа, связанных с исполнением гарантом своих обязательств по муниципальным гарантиям по возможным гарантийным случаям.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики, сокращение муниципального долга, совершенствование долговой политики Шебекинского городского округа**

Мероприятия по сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Шебекинского городского округа осуществляются в соответствии с Планом мероприятий по сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Шебекинского городского округа на 2023 - 2025 годы, который представлен в приложении № 1 к основным направлениям долговой политики.

Программа муниципальных внутренних заимствований Шебекинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в приложении № 2 к основным направлениям долговой политики.

#### **5. Структура муниципального долга Шебекинского городского округа и расходы на его обслуживание**

Наименование	(тыс.рублей)				
	20 21 (факт)	202 2 (оценка)	20 23 (пр огноз)	20 24 (прогноз)	20 25 (прогноз)
1	2	5	5	6	6
Муниципальные гарантии:	63 000	49 051	48 134	35 953	24 714
Кредиты кредитных организаций	0	0	69 747	72 265	75 740
Муниципальный долг, всего	63 000	49 051	117 880	108 218	100 454
Расходы на обслуживание муниципального долга	575	1500	2000	4000	4000

Бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание муниципального долга и структура муниципального долга могут корректироваться в ходе исполнения бюджета Шебекинского городского округа в зависимости от стоимости привлекаемых заимствований и принятия решения по видам заемных средств согласно конъюнктуре финансового рынка.

## **6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Шебекинского городского округа и выполнения долговой политики Шебекинского городского округа**

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики Шебекинского городского округа, по-прежнему является изменение налогового законодательства, приводящее к потерям бюджета Шебекинского городского округа.

Кроме того, значительное влияние на реализацию долговой политики оказывают отсутствие альтернативных заемным средствам источников финансирования дефицита бюджета.

Одним из факторов, влияющих на решение проблем сбалансированности бюджета, может являться отказ банков при складывающейся негативной ситуации на финансовых рынках предоставлять муниципальному сектору кредиты по ставкам, соответствующим установленному Министерством финансов Российской Федерации ограничению - не более чем, уровень ключевой ставки, увеличенный на 1 процент.

Также при управлении муниципальным долгом и соблюдении условий долговой политики Шебекинский городской округ может столкнуться со следующими базовыми рисками:

а) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Шебекинского городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок при осуществлении новых заимствований;

б) операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) для бюджета Шебекинского городского округа при осуществлении и обслуживании муниципальных заимствований вследствие технических ошибок, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем у агентов (исполнителей) по муниципальным контрактам;

в) риски, связанные с распространения новой коронавирусной инфекции.



**Приложение №1  
к основным направлениям долговой  
политики Шебекинского городского  
округа на 2022 год и на плановый  
период 2023 и 2024 годов**

**План  
мероприятий по сокращению муниципального долга  
и совершенствованию долговой политики  
Шебекинского городского округа  
на 2022 - 2024 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления и учреждения Шебекинского городского округа, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей				
				2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Проведение работы по сокращению муниципального долга Шебекинского городского округа по муниципальным гарантиям	Комитеты финансов и бюджетной политики, экономического развития, агропромышленного комплекса и природопользования, МКУ «Управление ЖКХ Шебекинского городского округа»	На 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года					

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления и учреждения Шебекинского городского округа, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей				
				2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год	2024 год	2025 год
1.1.	Планируемый объем муниципального долга Шебекинского городского округа по муниципальным гарантиям			49051	48134	35953	24714	
2.	Осуществление контроля за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Шебекинского городского округа, а также усиление контроля за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий в целях недопущения гарантийных случаев. Отсутствие выплат из местного бюджета	Комитеты экономического развития, агропромышленного комплекса и природопользования, МКУ «Управление ЖКХ Шебекинского городского округа»	В течение 2023 – 2025 годов	0	0	0	0	0



№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления и учреждения Шебекинского городского округа, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей				
				2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год	2024 год	2025 год
3.	При планировании новых муниципальных заимствований предусматривание годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов не более 18 процентов (за исключением суммы банковских кредитов, направляемых на перекредитование)	Комитет финансов и бюджетной политики Шебекинского городского округа	На 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года	0	Не более 18%	Не более 18%	Не более 18%	Не более 18%
4.	Планирование расходов на обслуживание муниципального долга Шебекинского городского округа в объеме не выше 8 процентов от утвержденной общей суммы расходов бюджета Шебекинского городского округа, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Комитет финансов и бюджетной политики Шебекинского городского округа	На 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года	0,01%	Не более 8%	Не более 8%	Не более 8%	Не более 8%

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления и учреждения Шебекинского городского округа, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей				
				2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год	2024 год	2025 год
5	Объем муниципального долга			63000	49051	117880	108218	100454
6.	Обеспечение дефицита местного бюджета в соответствующем финансовом году не более 10 процентов к сумме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и доходов по дополнительным нормативам	Комитет финансов и бюджетной политики Шебекинского городского округа	На 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года	0	Не более 10%	Не более 10%	Не более 10%	Не более 10%



**Приложение № 2**  
**к основным направлениям**  
**долговой политики Шебекинского**  
**городского округа на 2023 год**  
**и плановый период**  
**2024 и 2025 годов**

**Программа**  
**муниципальных внутренних заимствований**  
**Шебекинского городского округа на 2023 год**  
**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**Программа муниципальных внутренних**  
**заимствований Шебекинского городского**  
**округа на 2023 год**

(тыс.рублей)

№ п/п	Виды заимствований	Объемы привлечения и погашения в 2023 году	Предельный срок погашения
1	2	3	4
1.	Кредиты, привлеченные Шебекинским городским округом от кредитных организаций	69 747	
1.1.	Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетом Шебекинского городского округа в валюте Российской Федерации		
1.2.	Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетом Шебекинского городского округа в валюте Российской Федерации		
	Общий объем муниципальных внутренних заимствований Шебекинского городского округа, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Шебекинского городского округа	69 747	

**Программа муниципальных внутренних  
заимствований Шебекинского городского округа  
на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс. рублей)

№ п/п	Виды заимствований	Объемы привлечения и погашения в 2024 году	Предельный срок погашения	Объемы привлечения и погашения в 2025 году	Предельный срок погашения
1	2	3	4	5	6
1.	Кредиты, привлеченные Шебекинским городским округом от кредитных организаций	72 265		75 740	
1.1.	Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом Шебекинского городского округа в валюте Российской Федерации	72 265		75 740	
1.2.	Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетом Шебекинского городского округа в валюте Российской Федерации	72 265		75 740	
	Общий объем муниципальных внутренних заимствований Шебекинского городского округа, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств	0		0	

Бюджетные ассигнования по Программе муниципальных внутренних заимствований Шебекинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов могут перераспределяться по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых в очередном финансовом году и плановом периоде в соответствии с решением Совета депутатов Шебекинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.