

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ШЕБЕКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

РЕШЕНИЕ

27 апреля 2023 года

№ 29

**Об отчете председателя
контрольно-счетной палаты
Шебекинского городского округа
о деятельности контрольно-
счетной палаты Шебекинского
городского округа за 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Шебекинского городского округа, статьей 14 Положения о контрольно-счетной палате Шебекинского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов Шебекинского городского округа от 23 декабря 2021 года № 98 «О контрольно-счетной палате Шебекинского городского округа», заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа Меньшовой Е.Н. о деятельности контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа за 2022 год, Совет депутатов Шебекинского городского округа решил:

1. Отчет председателя контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа о деятельности контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа за 2022 год (прилагается) принять к сведению.

2. Рекомендовать председателю контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа Меньшовой Е.Н. усилить контроль за выполнением представлений, предписаний, направленных контрольно-счетной палатой Шебекинского городского округа в адрес руководителей проверяемых субъектов по устранению выявленных нарушений.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

4. Разместить настоящее решение и отчет председателя контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа о деятельности контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа за 2022 год на официальном сайте органов местного самоуправления Шебекинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.shebekinskoe-r31-gosweb.gosuslugi.ru.

5. Контроль за выполнением решения возложить на председателя Совета депутатов Шебекинского городского округа Светличного А.Т.

**Председатель Совета депутатов
Шебекинского городского округа**



А.Т. Светличный

Приложение
к решению Совета депутатов
Шебекинского городского округа
от 27 апреля 2023 года № 29

**Отчет председателя контрольно-счётной палаты
Шебекинского городского округа о деятельности
контрольно-счётной палаты за 2022 год**

Подготовка ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) предусмотрена законодательством¹ и направлена на информирование органов власти и жителей Шебекинского городского округа об основных результатах работы.

Целью нашей деятельности является содействие законному и эффективному управлению муниципальными ресурсами, как необходимому условию устойчивого развития Шебекинского городского округа.

Работа Контрольно-счетной палаты строится на основании годового плана, который разрабатывается и утверждается контрольным органом самостоятельно. Мы тщательно подходим к выбору тем мероприятий, используем принципы актуальности и риск-ориентированного подхода. При формировании плана работы учитываем все предложения, направленные органами местного самоуправления, поручения высших должностных лиц Белгородской области.

В 2022 году Контрольно-счетная палата проводила проверки и анализ вопросов по различным сферам жизни нашего муниципального образования. Это формирование и исполнение бюджета, организация питания детей в образовательных учреждениях, реконструкция социальных объектов, оказание мер социальной поддержки на основании социального контракта, реализация инициативного бюджетирования, реализация национальных проектов и ряд других вопросов.

Для повышения качества нашей деятельности мы находимся в непрерывном процессе развития. Основными векторами нашей работы продолжают оставаться:

Применение современных видов контрольной(аудиторской) деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • мониторинг, описание рисков • по объему проверки — комплексный и тематический • по периодичности — первоначальный и периодический
Выстраивание партнерских отношений с проверяемыми органами и организациями	<ul style="list-style-type: none"> • совместный поиск путей решения выявленных проблем
Открытость работы, налаживание диалога с институтами гражданского общества	<ul style="list-style-type: none"> • доступность для диалога • информирование о деятельности в социальных сетях, на сайте органов местного самоуправления

¹ ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований», ст.14 Положением о контрольно-счетной палате Шебекинского городского округа утвержденного решением Совета депутатов от 23 декабря 2021 г. №98

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах:



В конце 2021 года внесены изменения в законодательство² о контрольно-счетных органах. Большая часть внесенных поправок касалась непосредственно структуры, статуса, прав и полномочий контрольного органа. Законодательно закреплена обязанность проверяемых органов и учреждений по обеспечению работников Контрольно-счетной палаты доступом к справочным правовым системам, муниципальными информационными системам (1С, Камин, АЦК Финансы, АЦК Планирование...), необходимым для реализации полномочий. Цифровизация контрольной деятельности позволяет повысить эффективность, дает возможность в сжатые сроки анализировать значительные объемы информации, повышает объективность выводов.

В соответствии с законодательным определением статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, принятым решением Совета депутатов Шебекинского городского округа³, Контрольно-счетная палата зарегистрирована в налоговом органе 30 декабря 2021 года. В 2022 году осуществляла свою деятельность как юридическое лицо. Штатная численность Контрольно-счетной палаты осталась без изменения и составляет 4 единицы (председатель и три инспектора).

Для функционирования деятельности казенного учреждения – Контрольно-счетной палаты возникла необходимость заниматься организационными, юридическими, финансовыми, кадровыми и другими вопросами. Помимо контрольной деятельности, за счет уплотнения должностных обязанностей работники занимались обеспечением деятельности учреждения.

Объемные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Количество контрольных мероприятий (ед.)	13	16	15
Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	7	7	6
Количество охваченных проверкой органов власти, учреждений, организаций (ед.)	22	26	24
Объем утвержденных расходных обязательств в бюджете (млн.руб.)	3 888,5	4 074,6	5 200,7
Объем охваченных проверкой средств(млн.руб.)	958,9	1 301,7	1 145,8

² Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

³ Решение Совета депутатов от 23 декабря 2021 г. №98 «О контрольно-счетной палате Шебекинского городского округа»

Проведено Контрольно-счетной палатой в 2022 году 15 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. Проверками охвачено 24 субъекта, в том числе 9 структурных учреждений органов местного самоуправления, 5 казенных учреждений, 11 муниципальных учреждений. Всего охвачено контрольными мероприятиями средств бюджета 1 145,8 млн.руб., что составляет 22% от общего объема расходных обязательств муниципального образования. Все предусмотренные планом работы мероприятия исполнены.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2022 год проведены контрольные мероприятия:

1) Анализ расходов и аудит закупок ТРУ на реализацию функций 4-х сельских территориальных администраций (Большегородищенская, Чураевская, Масловопристанская, Вознесенская);

2) Анализ эффективности использования средств бюджета, выделенных на организацию питания детей в образовательных организациях (школах) подведомственных учреждениях МКУ Управления образования Шебекинского городского округа за 2021г., первый квартал 2022 года.

3) Анализ расходов и аудит закупок ТРУ на реализацию функций:

- МКУ Административно-хозяйственный центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления Шебекинского городского округа;

- Управления городского хозяйства администрация Шебекинского городского округа;

4) Анализ финансово-хозяйственной деятельности и аудит закупок ТРУ:

- МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №3 поселка Маслова Пристань»;

- МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 города Шебекино»;

- ШМБУ «Модельный дворец культуры»;

- МБУ «Спортивная школа №1 Шебекинского городского округа»;

5) Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского городского округа по вопросу: анализ исполнения средств бюджета, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельными категориями граждан ШГО за 2021 год и 8 месяцев 2022 года.

6) МКУ «Управление капитального строительства Шебекинского городского округа», проводилась проверка по вопросам:

- реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Шебекинского городского округа в 2022 году»;

- анализ эффективности расходования средств бюджета на капитальный ремонт социальных объектов Шебекинского городского округа;

- реализации инициативных проектов на территории Шебекинского городского округа за 2021 год;

7) МКУ «Управление ЖКХ Шебекинского городского округа», проводилась проверка по вопросам:

- реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Шебекинского городского округа в 2022 году»;

- реализации инициативных проектов на территории Шебекинского городского округа за 2021 год.

8) Экспертно-аналитические мероприятия.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с требованиями законодательства⁴.

Особое место занимает контроль за формированием и исполнением бюджета, обеспечение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Проводились экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающиеся расходных обязательств.

Проводились экспертизы изменений в муниципальные программы. При этом проводилась оценка соответствия муниципальных программ целям и задачам развития Шебекинского городского округа, установленными законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области и органами местного самоуправления.

Ежегодно проводится мониторинг реализации национальных проектов и муниципальных программ Шебекинского городского округа.

Проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществляется с применением таких методов осуществления деятельности как анализ, обследование, мониторинг, либо их сочетания в зависимости от предмета и целей экспертно-аналитического мероприятия. Целью проведения таких мероприятий, на стадии реализации проектов, является предотвращение нарушений, что повышает оценку качества управления муниципальными финансами.

Для совершенствования своей деятельности на всех этапах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата активно использует информационные технологии:

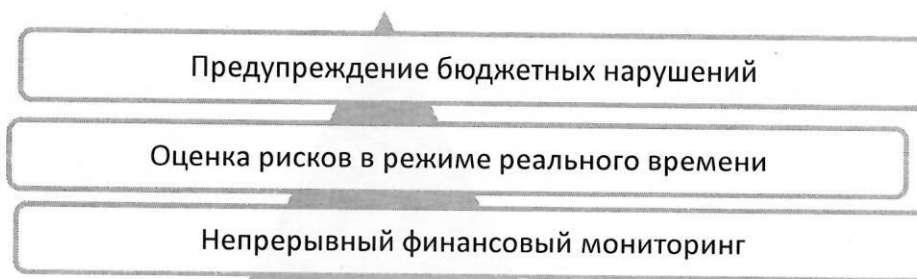


Единая информационная
система в сфере закупок



АЦК-Госзаказ
Версия 2.0

Использование единой информационной среды, позволяет оперативно получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов, учреждений, откуда вытекают совершенно иные возможности внешнего муниципального финансового контроля:



⁴ ст.9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»

Основные результаты деятельности за 2022 год

Подведение итоговых результатов деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось по Классификатору нарушений⁵. Информация о динамике результатов проверок за период 2021-2022гг.

Виды нарушений	за 2021 год		за 2022 год		Отклонения (-снижение;+увеличение)	
	кол-во	сумма (тыс.руб.)	кол-во	сумма (тыс.руб.)	сумма (тыс.руб.)	темп прироста %
Нарушения при формировании и исполнении бюджета	61	4519,7	40	2870,1	-1649,6	(-36)
Неэффективное расходование средств бюджета	15	1205,5	9	1793,7	588,2	49
Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности	62	28119,9	81	12545,0	-15574,9	снижение в два раза
Нарушения в сфере управления государственным (муниципальным) имуществом	10	9968,7	12	1384,5	-8584,2	(-86)
Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	25	2163,0	38	11650,7	9487,7	увеличение в разы
Иные нарушения	все нарушения классифицированы		7	0	x	x
Всего	173	45976,8	187	30244,0	-15732,8	(-34)



• Всего выявлено нарушений в 2021 году

• Всего выявлено нарушений в 2022 году

• Снижение выявляемых нарушений в сопоставлении с предыдущим отчетным периодом

На общее снижение нарушений в основном повлияло уменьшение количества нарушений порядка ведения бухгалтерского учета и предоставления отчетности. А также снижение нарушений в сфере управления государственным (муниципальным) имуществом и нарушений при формировании и исполнении бюджета.

⁵ Классификатор нарушений утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021г.

По разделу нарушений - неэффективные расходы, рост составил 49%.

Просматривается рост по разделу - нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

По разделу иные нарушения, учтены нарушения в количественном выражении в соответствии с Классификатором, к которым отнесены выявленные нарушения Трудового законодательства, требований СанПиНа, нарушений против порядка управления.

По результатам подведенных итогов деятельности, можно сделать вывод, что в 2022 году в целом произошло снижение выявляемых нарушений, контроль за которыми осуществлялся в предыдущие отчетные периоды.

При проверке *структурных подразделений администрации Шебекинского городского округа - сельских территориальных администраций* выявлялись нарушения и недостатки:

- порядка применения бюджетной классификации⁶ по расходам на очистку, дезинфекцию шахтных колодцев и установку колодезных домиков (Большегородищенская т/а на сумму 409,6 тыс.руб., Чураевская т/а 186,1 тыс.руб.);
- требований Единой учетной политики, утвержденной для целей бухгалтерского учета в органах и учреждениях;
- выявлялись случаи несвоевременного оприходования объектов нефинансовых активов (Большегородищенская т/а), недостоверного определения первоначальной (балансовой) стоимости недвижимого имущества (Чураевская т/а);
- выявлялись случаи учета объектов культурного наследия на не соответствующих счетах бюджетного учета (Чураевская т/а);
- неэффективные расходы на закупки (Большегородищенская т/а- 41,85 тыс.руб.);
- нарушения⁷ порядка нормирования расходов при планировании закупок на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети;
- при расходовании средств по контрактам на содержание бездомных животных, заказчиком не обеспечено надлежащее исполнения функций по приемке оказанных услуг (Вознесеновская т/а 262,60 тыс.руб.);
- при расходовании средств по контрактам по благоустройству и ремонту шахтных колодцев выявлялись случаи нарушения качественных характеристик исполнения контракта (Чураевская т/а);
- при проведении инвентаризации муниципального имущества (Масловопристанская т/а);
- выявлялись отдельные случаи необоснованной выплаты надбавок (доплат) работникам (Вознесеновская т/а 26,05 тыс.руб.);
- выявлялись случаи нарушения трудового законодательства, в части изменения условий трудового договора без внесения изменений в трудовой договор работника (Вознесеновская т/а, Масловопристанская т/а);
- выявлялись случаи недостаточного осуществления внутреннего контроля в учреждении, лицами ответственными за его проведение, в части

⁶ Приказ Минфина России от 29.11.2017г. №209-н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»

⁷ ст.19 Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

предоставления бюджетной отчетности, оценки и оприходования нефинансовых активов.

*Анализ расходов и аудит закупок ТРУ
на реализацию полномочий Управления
городского хозяйства администрации
Шебекинского городского округа*



При проведении проверки установлено нарушение требований к бухгалтерскому учету⁸, в части искажения показателей бухгалтерской отчетности по кредиторской задолженности, не принятых к учету объектов нефинансовых активов на сумму 100,0 тыс. руб., не обеспечения своевременного предоставления первичных учетных документов лицом, ответственным за их оформление.

Нарушение требований законодательства о закупках⁹, в части не обеспечения заказчиком надлежащего исполнения функций по приемке выполненных работ по контрактам на содержание бездомных животных.

Выявлялось неисполнение работ в объемах, предусмотренных условиями контрактов:

- по ремонту мемориального комплекса «Аллея Славы» на сумму 109,36 тыс.руб.;
- по устройству подходных путей к железнодорожным переходам на сумму 9,41 тыс.руб.;
- при благоустройстве городского пляжа на сумму 214,82 тыс.руб.

Выявлялись случаи не качественного устройства тротуаров при благоустройстве территорий.

Выявлено неэффективное¹⁰ расходование средств бюджета на сумму 145,24 тыс.руб.

Выявлялись случаи неэффективного использования¹¹ муниципального имущества (нежилых зданий, земельного участка), отсутствие регистрации права¹² на объекты недвижимости (7 исторических объектов культурного наследия).

При проведении внеплановой инвентаризации выявлялись нарушения¹³ порядка проведения инвентаризации, отсутствие проставленных инвентарных номеров на объектах нефинансовых активов, чем созданы риски необеспечения сохранности имущества ответственными лицами (выявлялись недостатки, излишки).

⁸ ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

⁹ ст.94,ст.101 Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

¹⁰ ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации

¹¹ ст. 296 ГК РФ, Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Шебекинского городского округа

¹² ст. 131 ГК РФ, ст.4 Федерального закона от 13.07.2015г. №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

¹³ п.46 Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 14.09.2020) "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"

Выявлялись отдельные случаи необоснованных выплат работникам в сумме 15,9 тыс.руб.

Выявлялись случаи недостаточного осуществления внутреннего контроля в управлении городского хозяйства.

Проведен анализ расходов и аудит закупок ТРУ на реализацию функций МКУ «Административно-хозяйственный центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления Шебекинского городского округа».

Выявлялись нарушения ст.34 БК РФ, неэффективные расходы средств на сумму 63,10 тыс.руб.

Допущено нарушение государственной регистрации отдельных объектов недвижимого имущества (нежилое помещение).

Допущено нарушение положений бухгалтерского учета при приеме-передаче в безвозмездное пользование объектов имущества, не приняты к учету на основании первичного документа, что создает риск сохранности имущества.

Выявлялись случаи не эффективного контроля за использованием служебного транспорта ответственными лицами.

Допущено нарушение порядка проведения плановой инвентаризации учреждением перед составлением годовой отчетности.

При проведении внеплановой инвентаризации выявлялись излишки, недостачи нефинансовых активов.

При проведении аудита закупок ТРУ выявлялись принятие неисполненных работ на сумму 19,6 тыс.руб., отдельные случаи принятия услуг без проведения экспертизы.

При проверке порядка начисления и выплаты заработной платы, выявлялись необоснованные выплаты надбавок работникам на сумму 56,31 тыс.руб.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности и аудит закупок ТРУ в детских дошкольных образовательных учреждениях:

МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №3 поселка Маслова Пристань»

МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 города Шебекино»



При проведении проверки выявлялись нарушения:

- порядка формирования муниципального задания¹⁴;
- неосуществления в полной мере контроля за выполнением муниципального задания (МБДОУ Детский сад 8, МБДОУ Детский сад п. Маслова Пристань №3).

Выявлялись нарушения порядка составления и утверждения плана ФХД образовательного учреждения (МБДОУ Детский сад 8).

Допускались нарушения порядка начисления родительской платы, выявлялись недоначисления, не отражение в регистрах бухгалтерского учета по

¹⁴ Постановления администрации ШГО от 05.11.2020г. №1384 «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений ШГО и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»

видам дополнительных образовательных услуг (МБДОУ п. Маслова Пристань №3, МБДОУ Детский сад 8).

При проведении аудита закупок ТРУ, устанавливались случаи нарушения:

- условий исполнения контрактов¹⁵ в части нарушения сроков поставки ТРУ;

- нарушения порядка расторжения контрактов.

Выявлялись просрочки исполнения обязательств заказчиком по оплате за ТРУ, что создает риск применения штрафных санкций поставщиком.

При проверке порядка начисления и выплаты заработной платы работникам выявлялись необоснованные выплаты стимулирующей части заработной платы (МБДОУ Детский сад 8, МБДОУ Детский сад п. Маслова Пристань №3).

Выявлялись случаи недостоверного учета рабочего времени по работникам с суммированным учетом рабочего времени.

При проверке достоверности финансовой отчетности выявлено грубое нарушение¹⁶ порядка ее составления, объекты бухгалтерского учета (нефинансовые активы) не признаны в отчетном периоде, что повлекло искажение данных годовой бухгалтерской отчетности на сумму 1 103,63 тыс.руб. (МБДОУ Детский сад 8).

При проверке порядка организации питания детей, выявлено нарушение требований¹⁷ СанПиНа, в части не соблюдения требований к формированию рациона здорового питания и меню (Детский сад 8, Детский сад п. Маслова Пристань №3). Данное нарушение не снято с контроля. Детские сады работают в режиме дежурных групп.

В 2022 году контроль за организацией питания детей продолжался в общеобразовательных учреждениях (школах) и направлен на устранение ранее выявленных нарушений: соблюдение требований СанПиНа-питание по двух возрастным группам, соблюдение норм выхода блюд, соблюдение порядка учета численности питающихся и пр.



Так же проведена проверка соблюдения порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, включая проверку выдачи сухих пайков. В ходе проверки было установлено нецелевое расходование¹⁸ средств бюджета на питание многодетных в сумме 462,73 тыс.руб., направление средств бюджета и оплата денежных обязательств осуществлялась не в соответствующих целях, определенных бюджетом, фактически оплачивались расходы на горячие завтраки других категорий питающихся.

¹⁵ ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

¹⁶ п.9 Приказ Минфина РФ от 25 марта 2011 г. N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений"

¹⁷ п. 8.1.2. Приложения № 7 Постановления главного государственного врача РФ от 27.10.20г №32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиНа 2.3/2.4.3590-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

¹⁸ п. 1. ст. 306.4 БК РФ

Кроме того, выявлялись неэффективные расходы бюджета при списании продуктов питания в меню-раскладках сверх утвержденных нормативов.

По отдельным контрактам по закрытым расчетам допущена дебиторская задолженность, не взысканная с контрагентов своевременно.

Проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности и аудит закупок ТРУ в ШМБУ «Модельный дворец культуры»



При проверке установлено, что учредителем своевременно не скорректировано муниципальное задание для учреждения. Фактически учреждением в рамках исполнения муниципального задания за 2022 год проведено мероприятий на 372 больше, чем отражено в отчете о выполнении муниципального задания.

При проверке порядка оказания платных услуг учреждением выявлялись нарушения¹⁹:

- порядка учета доходов от платной деятельности;
- порядка возмещения за выдачу призов ответственным лицам.

Выявлялись недостатки при организации порядка заключения договоров на оказание платных услуг и ведения журналов учета клубных формирований.

Выявлено грубое нарушение²⁰ порядка ведения бухгалтерского учета, не оприходование земельного участка на сумму 26,6 млн.руб., чем созданы риски утери имущества и что привело к существенному искажению годовой отчетности учреждения.

Выявлялись нарушения²¹ порядка проведения плановой инвентаризации.

При проведении внеплановой инвентаризации выявлялись излишки переданного имущества от Министерства культуры Белгородской области.

При аудите закупок ТРУ выявлялись отдельные нарушения²² законодательства о закупках:

- описание объекта закупки, не позволяющее определить соответствие оказанной услуги установленным заказчиком требованиям;
- формирование плана-графика и внесение изменений в план в объеме финансового обеспечения не соответствующего плану ФХД учреждения;
- осуществление несвоевременной оплаты заказчиком по заключенным контрактам, чем созданы риски применения санкций в отношении заказчика.

¹⁹ ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²⁰ п. 9 Приказ Минфина РФ от 25 марта 2011 г. N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений", п.17,18 Приказа Минфина N 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности»

²¹ Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

²² ст. 33, ст.16, ст.34 Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Выявлялись отдельные недостатки при ведении кадрового делопроизводства. При проведении проверки порядка оплаты труда работников нарушений не установлено.

*Анализ ФХД и аудит
закупок ТРУ в МБУ
«Спортивная школа №1
Шебекинского городского
округа*



Проверка учреждения проводилась в сроки с 11.10.2022 г. по 03.11.2022 г., в этот период времени тренировочные занятия проводились в дистанционном формате, проверка фактической численности лиц, проходящих спортивную подготовку, не проводилась.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности учреждения установлено нарушение порядка расчетов с подотчетными лицами, утвержденного учетной политикой учреждения, в части:

- не утверждения нормативно-правовым документом круга лиц, имеющих право на получение денежных средств в подотчет, а также возмещение денежных средств;

- необоснованной выплаты по авансовым отчетам на возмещение расходов на общую сумму 76,30 тыс.руб.

Допущено нарушение²³ Положения о порядке формирования муниципального задания, в части:

- неосуществления учредителем контроля за установлением выполнения муниципального задания. Учреждению в муниципальном задании на 2021-2022 годы доведены недостоверные показатели, характеризующие объем оказываемых услуг (работ);

- определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетного учреждения не на основании показателей, установленных муниципальным заданием.

Допущено нарушение требований законодательства²⁴, в части не размещения в установленном порядке и сроках на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальном учреждении.

Выявлено нарушение требований²⁵ в части не проведения инвентаризации кассы наличных денежных средств.

Допущено нарушение требований²⁶ порядка проведения инвентаризации, в части порядка оформления инвентаризационных описей, не проведения

²³ ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления администрации ШГО от 05.11.2020г. №1384 «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений ШГО и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»

²⁴ ст.32 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 6, 15 Приказа Минфина от 21 июля 2011 года N 86н

²⁵ п.7 требований Указаний Центрального Банка России от 11.03.2014 № 3210-У

²⁶ Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 г. №49 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

инвентаризации расчетов. Выявлено нарушение требований²⁷ законодательства, в части несвоевременного заключения договоров безвозмездного пользования в целях обеспечения сохранности имущества.

Допущены отдельные недостатки при формировании положения об оплате труда, при ведении учета заработной платы работников.

Установлено незначительное нарушение: начисление надбавки за результативное участие тренеру в сумме 4504,58 руб.

Других необоснованных выплат работникам не выявлялось.

*Мониторинг реализации
инициативных проектов
на территории
Шебекинского городского округа*

**Инициативное
бюджетирование**



Проведена проверка порядка реализации 50 инициативных проектов 2021г. на общую сумму фактических расходов 44,1 млн. руб. Заказчиками при реализации заключено 38 муниципальных контрактов.

*Проведена проверка порядка исполнения
контрактов по всем семь заказчикам
реализующим проект:*

МКУ «Управление ЖКХ»;

МКУ «Управление городского хозяйства»;

МКУ «УКС»;

Большеулицкая т/а,

Вознесенская т/а,

Купинская т/а,

Бершановская т/а.



Путем инициативного бюджетирования граждане вовлекались в управление бюджетом Шебекинского городского округа. При проверке порядка выдвижения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов нарушений утвержденного порядка²⁸ не установлено. По результатам проверки установлено, что цели, предусмотренные проектами достигнуты.

В ходе проверки выявлены:

- нарушения²⁹ сроки исполнения отдельных контрактов, сумма штрафов (пени) 134,85 тыс.руб. (МКУ «УКС»);

- отдельные нарушения³⁰ при проведении сверки фактически исполненных работ с данными акта при устройстве шахтного колодца-установлены необоснованно принятые расходы в сумме 36,55 тыс.руб. (Купинская т/а);

²⁷ гл. 36 Гражданского кодекса Российской Федерации

²⁸ Решение Совета депутатов ШГО от 04 февраля 2021г. №4 «Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета белгородской области, а также проведения их конкурсного отбора на территории Шебекинского городского округа»

²⁹ ст.34, Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.3.1 муниципальных Контрактов

³⁰ ст. 94, ст.101 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ...»

- случаи не качественного устройства (повреждения) асфальтного покрытия тротуаров;
- нарушение³¹ порядка оприходования нефинансовых активов, объекты (сети наружного освещения), построенные в рамках проектов, не приняты к бухгалтерскому учету и не нашли своего отражения в реестровом учете муниципального имущества на общую сумму затрат 11 992,0 тыс.руб.(МКУ «Управление ЖКХ»).

*Формирование современной городской среды
на территории Шебекинского городского округа
в 2022 году*

Общая сумма финансирования составила
122,5 млн.руб., направленная на:
-благоустройство спортивных площадок;
-благоустройство площади Центральной



Заказчиками являлись МКУ «УКС ШГО», МКУ «Управление ЖКХ ШГО».

Адресный перечень спортивных площадок

1	г. Шебекино, микрорайон Рубинский сад	15	г. Шебекино ул. Кирова, д 20;
2	г. Шебекино пер. Ломоносова, д 4	16	с. Середа ул. Октябрьская;
3	с. Артельное, ул. Гагарина;	17	г. Шебекино ул. Ленина, дом 91а;
4	с. Безлюдовка ул. Сосновая;	18	г. Шебекино ул. Ленина, д 92;
5	с. Дмитриевка, возле школы;	19	г. Шебекино ул. Луговая, дома 3,5
6	с. Зиборовка, ул. Зеленая;	20	г. Шебекино ул. Петровского, д 7
7	с. Козьмодемьяновка, ул. Прилужная;	21	г. Шебекино ул. Фрунзе, дом 10
8	с. Максимовка, ул. Коммунистическая;	22	с. Ржевка, ул. Башкатова;
9	с. Маломихайловка, ул. Позднякова;	23	п. Маслова пристань, ул. Г. Шумилова, 6,10;
10	с. Новая Таволжанка, ул. Колхозная;	24	г. Шебекино, ул. Садовая, д. д. 3,5;
11	с. Первоцепляево, ул. Ленина;	25	г. Шебекино, ул. Железнодорожная, д. д 3,4;
12	с. Поповка, ул. Центральная;	26	г. Шебекино, ул. 50 лет Октября, 1;
13	с. Чураево ул. Заречная;	27	г. Шебекино, ул. Ленина, д.107, 107А, 109, 111
14	г. Шебекино на ул. Железнодорожная, дома 16 и 18;		

В 2022 году на территории Шебекинского городского округа благоустроено всего 27 спортивных площадок, в том числе 14 в сельских территориях, что позволяет более активно привлекать население к регулярному занятию спортом. В ходе контрольных мероприятий установлено, что все спортивные площадки населением используются по назначению.

В ходе исполнения контрактов по устройству спортивных площадок поставщиками допускались отдельные нарушения³² условий контракта в части несоблюдения сроков выполнения работ, заказчиком приняты меры реагирования, взыскано пеней за просрочку всего в сумме 79,89 тыс.руб.

По результатам Всероссийского конкурса лучших проектов, в 2022 году в городе Шебекино проведено благоустройство Центральной площади в соответствии с проектом. Общая площадь благоустройства составила 11 467 м2, в том числе площадь твердого покрытия 4455 м2 (покрытие из тротуарной плитки

³¹ Приказа Минфина России от 31.12.2016 г. N 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

³² ст.34, Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.3.1 муниципальных Контрактов

3730 м², асфальтобетонное 24 м², мягкое спортивное покрытие резиновой крошкой 319 м², щебеночное и декоративное гравийное покрытие 382 м²). Устроено наружное освещение, включая архитектурную подсветку, установлены МАФы, устроен фонтан площадью 39 м², выполнено озеленение. Цели, предусмотренные проектом, программой достигнуты.

Анализ эффективности расходования средств бюджета на капитальный ремонт социальных объектов Шебекинского городского округа в МКУ «Управление капитального строительства Шебекинского городского округа» по объектам:

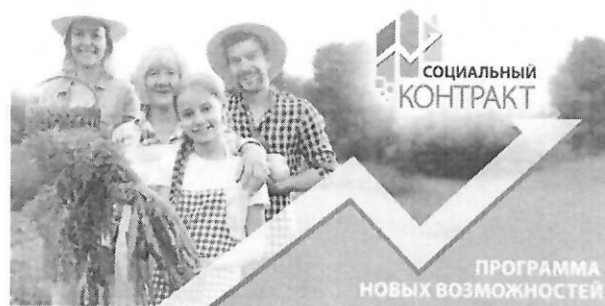
- МАДОУ «Детский сад №9 г. Шебекино»
- МБОУ «Козьмодемьяновская ООШ»



При проверке выявлены:

- нарушения³³ условий контракта, в части отсутствия взаимодействия заказчика с подрядчиком в период исполнения контракта и неосуществления своевременного контроля за ходом исполнения контракта. Выявлены принятые работы, фактически не исполненные подрядчиком по МАДОУ «Детский сад №9» на сумму 2276,78 тыс.руб. по МБОУ «Козьмодемьяновская ООШ» на сумму 4541,64 тыс.руб.;
- нарушения³⁴ условий контракта, подрядчики осуществляли капитальный ремонт не в полном соответствии с предусмотренной технической документацией, определяющей объем и содержание работ;
- нарушения порядка изменения, расторжения контракта, порядка размещения информации в ЕИС;
- нарушения³⁵ сроков выполнения работ подрядчиком, пени за просрочку (МАДОУ Детский сад №9 - 5,46 тыс. руб., Козьмодемьяновская ООШ - 83,0 тыс.руб.);
- нарушения³⁶ порядка предоставления контрольно-счетному органу по их запросу информации (документов), необходимых для проведения контрольного мероприятия, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

Анализ эффективности расходов бюджетных средств, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании Социального контракта отдельными категориями граждан Шебекинского городского округа в 2021-2022 годах в Управлении социальной защиты населения администрации ШГО



³³ ст.94, п.1 ст.101 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения»

³⁴ ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ...»

³⁵ ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ...»

³⁶ п. 4 ст.15 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"

Проверка порядка оказания мер социальной поддержки на основании социального контракта (далее – СК) проводилась по поручению высших должностных лиц Белгородской области.

Цели проверки:

- проверка порядка предоставления государственной социальной помощи на основании СК;
- оценка эффективности оказания государственной социальной помощи на основании СК.

При проверке порядка предоставления социальной помощи установлено, что УЗСН активно предоставляет информацию населению о реализуемых мерах. Размещались буклеты, презентация, информация о правилах и возможности получения государственной помощи на основании социального контракта гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

На момент проверки, за 2021 год и восемь месяцев 2022 года воспользовалось правом получения 369 граждан, нарушений основания предоставления мер социальной поддержки не установлено, меры реализовывались в соответствии с муниципальной программой³⁷. Охвачено проверкой более 37,7 млн.руб.

В ходе контрольного мероприятия проводилась проверка соблюдения условий социальных контрактов на ведение личного подсобного хозяйства и индивидуальной предпринимательской деятельности. Проведена выездная проверка более 50 получателей мер на основании СК.

По результатам установлено, что в целом получателями исполняются все предусмотренные программой социальной адаптации мероприятия, соблюдаются условия исполнения СК.

В отдельных случаях выявлялись:

- неэффективные расходы по расторгнутым СК 455,97 тыс.руб.;
- не достижение увеличения доходности граждан до величины прожиточного минимума (ВПМ);
- нарушения³⁸ условий исполнения СК по двум получателям, размер выплаты превысил установленный размер на сумму 21,27 тыс.руб.(денежные средства возвращены).

Вывод по результатам проверки: реализацию мер государственной социальной поддержки на основании СК следует продолжать.

Как и предыдущие отчетные периоды Контрольно-счетной палатой осуществлялись и другие полномочия, предусмотренные Положением, должностными инструкциями работников.

Проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов. Все мероприятия, предусмотренные проектами, исполнены. Общая сумма финансирования расходов из всех источников составила 173,9 млн.руб., в том числе на следующие проекты:

³⁷ Постановление администрации Шебекинского городского округа от 26.11.2013 №1588 «Социальная поддержка граждан Шебекинского городского округа на 2021-2025 годы»

³⁸ п. 3.2.9.13. ПП Белгородской области от 22.06.2020г. №273-пп «О порядке мер социальной защиты малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», п. 5.1 социальных контрактов

Код проекта	Показатель регионального проекта (в рамках национальных проектов)	План (тыс.руб.)	Факт (тыс.руб.)	% исполнения
P	НП «Демография»:	4817,7	4817,4	99,9
P3	РП «Старшее поколение»	2467,8	2467,5	99,9
P5	РП «Спорт норма жизни»	2349,9	2349,9	100
F	НП «Жилье и городская среда»:	95541,2	95541,2	100
F2	ФП «Формирование современной городской среды на территории Белгородской области на 2018-2024гг»	95541,2	95541,2	100
G	НП «Экология»	1651,6	1232,0	74
G2	ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	1651,6	1232,0	74
E	НП «Образование»	1539,4	1539,4	100
E1	ФП «Современная школа»	354,6	354,6	100
EB	ФП «Патриотическое воспитание граждан РФ»	1184,8	1184,8	100
R	НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:	70362,6	70362,6	100
R1	ФП «Дорожная сеть»	70362,6	70362,6	100
A	НП «Культура»:	440,0	440,0	100
A2	ФП «Творческие люди»	140,0	140,0	100
A3	ФП «Цифровая культура»	300,0	300,0	100

В соответствии с полномочиями в 2022 году проводилась экспертиза проектов решений, касающихся планирования, внесения изменений в бюджет Шебекинского городского округа. Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и главных распорядителей средств бюджета (ГРБС) за отчетный год.

В соответствии с законодательством³⁹ в пределах полномочий, Контрольно-счетная палата осуществляла мероприятия, направленные на противодействие коррупции. Проводилась оценка коррупционных рисков на подготовительных этапах к контрольным мероприятиям и во время его проведения. Для выявления коррупционных рисков на объекте контроля рассматриваются такие вопросы:

- в достаточной ли степени описаны процедуры выполнения обязанностей в должностных инструкциях;
- в каких ситуациях возможен конфликт интересов;
- достаточно ли четко прописан процесс принятия решений;
- достаточен ли контроль за сотрудниками и результатами их работы и др.

Противодействие осуществляется в следующих формах:

- выявление коррупционных рисков (признаков) в деятельности объекта контроля в нормативно правовых актах, а также инициирование их устранение;
- выявление коррупционных рисков (признаков) в действиях (бездействии) должностных лиц объекта контроля.

Проводились проверки по соблюдению запретов, связанных с муниципальной службой должностных лиц объектов контроля.

Все должностные лица Контрольно-счетной палаты ежегодно предоставляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и

³⁹ Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Шебекинского городского округа

обязательствах имущественного характера в соответствии с требованием законодательства.

Все запланированные мероприятия носили разносторонний характер и исполнены с различными результатами.

Проверяемым органам и учреждениям направлено:

- ✓ представлений - 13
- ✓ предписаний - 1
- ✓ предложений - 24



По результатам контрольных мероприятий принимались различные меры по устранению нарушений.

В сроки, отведенные для устранения нарушений проверяемыми органами и учреждениями, исполнялись требования контрольно-счетной палаты.

Вносились изменения в учетные документы, исправительные проводки.



Результаты рассмотрения и исполнения представлений, предписаний в Контрольно-счетную палату направлялись в письменной форме с приложением подтверждающих документов о принятых мерах по реализации.

Контроль за исполнением требований продолжается.

В случаях неисполнения требований Контрольно-счетной палаты в установленный срок, контрольный орган применял к не исполнившему представление лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации⁴⁰. Под неисполнением в срок понимается уклонение от исполнения, либо частичное исполнение, а также несвоевременное исполнение.

В 2022 году Контрольно-счетная палата исполняла полномочия по административному делопроизводству, составлено 6 протоколов об административной ответственности. Все протоколы рассмотрены мировыми судьями, приняты решения о назначении административной ответственности должностным лицам (общая сумма полученных бюджетом штрафов составила 80,3 тыс. руб.) по следующим статьям КоАП:

Наименование правонарушений	Кол-во
Глава 15. Административные правонарушения в области финансов	
Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств	1

⁴⁰ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ

Наименование правонарушений	Кол-во
Статья 15.15.5. Нарушение условий предоставления субсидий	1
Статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	2
Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления	
Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (представления, решения), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль	1
Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)	1

Результаты проверок в отчетном периоде в судах не обжаловались. Информация о результатах контрольных мероприятий направлялась в Совет депутатов Шебекинского городского округа, в Контрольно-счетную палату Белгородской области. Результаты контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения, направлялись в надзорные органы и органы исполнительной власти.

В отчетном году продолжалась работа по методологическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты. Проводилось изучение методических материалов по контрольной деятельности, размещенных на сайте портала Счетной палаты Российской Федерации <https://portalkso.ru/>.

Принимали участие в заседаниях и совещаниях Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области, в ВКС, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, в заседаниях Совета депутатов Шебекинского городского округа.

Контрольно-счетная палата осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов на официальном сайте органов местного самоуправления <https://shebekinskoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru>.

В 2022 году в соответствии с требованием законодательства для размещения пабликов Контрольно-счетной палатой заведены сообщества (группы) в социальных сетях <https://vk.com/public217236319> и <https://ok.ru/group/70000001615750>, на страницах которых для заинтересованных пользователей предоставляется информация о деятельности.

В отчетном году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию полномочий, предусмотренных законодательством.

Приоритетными направлениями на предстоящий год определены:

- анализ эффективности использования государственного (муниципального) имущества;
- комплексные проверки результативности расходов бюджета Шебекинского городского округа;
- сокращение рисков неэффективных расходов.

Е.Н. Меньшова,
председатель Контрольно-счетной палаты
Шебекинского городского округа