



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ ШЕБЕКИНСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Шебекинского района
за 2014 год

2015г.

Содержание

1 Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Шебекинского района в 2014 году.....	4
2 Контрольная деятельность	7
3 Экспертно-аналитическая деятельность.....	10
Заключение	11

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Шебекинского района за 2014 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 40 Устава Муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, статьи 22 Положения о Контрольно-счетной палате Шебекинского района, утвержденного решением Муниципального совета Шебекинского района от 20.03.2015 г. № 6. Ежегодно отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Шебекинского района готовится на основании материалов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и направляется для рассмотрения в Муниципальный совет Шебекинского района.

Сфера контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты установлена статьёй 8 Положения о Контрольно-счетной палате и распространяется на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия муниципального Шебекинского района финансируемые за счёт средств муниципального бюджета, а также если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального Шебекинского района, акционерные общества, в которых муниципальный Шебекинского район имеет долю в уставных капиталах. В отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального Шебекинского района в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета муниципального Шебекинского района, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального Шебекинского района.

В целях консолидации по проведению внешнего муниципального финансового контроля в Муниципальном районе «Шебекинский район и город Шебекино» с 14 сельскими поселениями и 1 городским поселением, входящих в состав муниципального района, заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целях выполнения установленных полномочий, Контрольно-счетной палатой осуществлялась организационная, контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность на основе плана работы на 2014г.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается и осуществляется на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

1 Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Шебекинского района в 2014 году

Основными направлениями работы Контрольно-счетной палаты Шебекинского района в 2014 году являлись, осуществление контрольных мероприятий в форме проверок и ревизий, экспертно-аналитическая и информационная деятельности, что позволяло обеспечивать единую систему внешнего контроля исполнения бюджета муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», планом работы, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующим законодательством.

Планы контрольных мероприятий разрабатывались с учетом результатов проведенных мероприятий, предложений представительного органа муниципального образования, а так же с учетом направленных предложений исполнительного органа муниципального образования.

Основными направлениями деятельности контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Шебекинского района в 2014 году являлись:

- проверка законности формирования и исполнения бюджета;
- обоснованность и эффективность использование средств муниципального бюджета;
- проверка расходования средств бюджета по целевому характеру;
- проверка полноты поступления доходов от деятельности приносящей доход;
- контроль в сфере закупок;
- проверка годовой отчетности органов местного самоуправления, главных распорядителей средств Шебекинского района;
- проверка законности и эффективности использования муниципальной собственности, полноты уплаты в бюджет доходов от аренды имущества;
- проверка реестрового учета муниципального имущества в органах местного самоуправления;
- проверка достижения целей и результативности от использования средств муниципального бюджета, использования имущества муниципального образования при исполнении муниципальных программ;
- экспертиза проектов решений Муниципального совета Шебекинского района о бюджете муниципального Шебекинского района;
- проверка отдельных вопросов.

При осуществлении контрольной деятельности Контрольно-счетной палатой Шебекинского района за 2014 год проведено - 16 контрольных мероприятий, в ходе которых охвачено 22 объектов, из них:

- органов местного самоуправления – 8;
- муниципальных учреждений – 14.

Объем проверенных средств бюджета в 2014 году составил 541 656,7 тыс. руб., что составляет 23% от общего объема консолидированных расходов муниципального образования – 2 230 330,0 тыс.руб.

Результаты проведения внешнего муниципального финансового контроля за последние три года выглядят следующим образом:

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год
Количество проверок	16	15	16
Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	2	8	17
Количество охваченных проверкой учреждений	20	26	22
Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования (тыс.руб.)	2 199 747,0	2 672 396,0	2 230 330,0
Объем охваченных проверкой средств (тыс.руб.)	972 295,0	949 776,0	541 657,0
Объем выявленных нарушений (тыс.руб.) всего,	2 313,0	6 506,0	10 995,0

За последние три года количество проведенных контрольных мероприятий остается на уровне 2012 года. Наблюдается незначительный рост количества объектов охваченных проверкой в диапазоне от 20 до 26 в период с 2012г. по 2014г. Наблюдается значительный рост экспертно-аналитических мероприятий. При штатной численности контрольно-счетного органа Шебекинского района 3 единицы, средняя нагрузка на одного работника в 2014 году составила контрольные мероприятия – 5,3 проверок, 7,3 объектов(учреждений) проверок, 5,6 экспертно-аналитических мероприятий.

Тенденция снижения объема охваченных проверкой средств бюджета обусловлена включением в план проверки за 2014 год проверок направленных на выявление нарушений порядка и эффективности управления, владения, распоряжения имуществом муниципального района.

В целом по результатам выявленных нарушений в 2014г. наблюдается рост выявленных нарушений за счет более качественных подходов проведения контрольных мероприятий.

Структура выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (рис.1)



Динамика объема выявленных финансовых нарушений по видам нарушений представлена в сравнительном анализе с 2013 годом:

Виды финансовых нарушений	2013г (тыс.руб.)	2014г (тыс.руб.)	отклонение	
			сумма (тыс.руб.)	Темп прироста%
Нецелевое использование средств	822,9	1202,0	379,1	46,1
Неэффективное расходование средств	1394,6	530,0	-864,6	-62,0
Необоснованное расходование средств	2144,2	2204,0	59,8	2,8
Нарушения порядка управления и распоряжения имуществом муниципального района	998,3	2023,0	1024,7	в 2 раза
Нарушения в сфере закупок	510,0	4340,0	3830,0	более чем в 8 раз
Потери бюджета	65,0	286,0	221,0	в 3 раза
Прочие нарушения законодательства, инструкций бюджетного учета	571,0	410,0	-161,0	-28,2
Всего:	6506,0	10995,0	4489,0	69,0

Всего сумма выявленных нарушений в финансово - бюджетной сфере за 2014г. составила 10 995 тыс. руб., что в сравнении с 2013г. составило рост 4489,0 тыс.руб. (69,0%). В том числе по следующим видам нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств – 1 202,0 тыс.руб., рост к 2013г. – 379,1 тыс.руб. (46,1%);
- неэффективное использование на сумму – 530,0 тыс.руб., в сравнении с 2013г. снижение на 864,6 тыс.руб. (62%);
- необоснованное использование бюджетных средств - 2 204,0 тыс. руб. на уровне 2013г.;
- нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 2 023,0 тыс. руб., с ростом в два раза;
- выявлено нарушений в сфере закупок за 2013г. - 4540,0 тыс.руб., рост нарушений законодательства в сфере закупок (Федерального закона № 94-ФЗ) обусловлен увеличением контрольных мероприятий проведенных в 2014 году направленных на выявление нарушений;
- потери бюджета на сумму 286,0 тыс. руб., рост в три раза;
- прочие нарушения законодательства РФ, а именно Бюджетного Кодекса, Инструкции по бюджетному учету на сумму – 410,0 тыс. руб., тенденция с незначительным ростом к уровню 2013г. на 28%.

Часть выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений не имеет стоимостной оценки. К таким нарушениям, в частности, относится оформление документов не в соответствии с требованиями действующего законодательства, нарушения порядка ведения реестров муниципального имущества, несвоевременное приведение в соответствие с действующей нормативной базы учреждения, регулирующей порядок нормирования расходов и управления муниципальным имуществом, нарушения порядка корреспонденции счетов и порядка отнесения на расходы в бюджетном учете.

2. Контрольная деятельность

В соответствии с утвержденным планом работы на 2014 года Контрольно-счетной палатой Шебекинского района проведены все планируемые контрольные мероприятия. На основании заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, контрольно-счетной палатой Шебекинского района в 2014 году осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль сельских поселений и городского поселения «Город Шебекино». Проведено комплексных проверок (ревизий) в 5-ти сельских поселениях (Графовское, Белоколодезянское, Первоцепляевское, Большетроицкое, Чураевское) одновременно с проверкой сельских поселений проводились проверки расходования субсидий на выполнение муниципального задания, доходов от оказания деятельности приносящей доход и использования имущества подведомственных бюджетных учреждений культуры. Кроме того, охвачены комплексными ревизиями 3-и бюджетных учреждений (ШМБУ «Модельный дворец культуры», МБОУ «СОШ №1 с УИОП г.Шебекино»), МБОУ «Новотаволжанская СОШ»), одно муниципальное автономное учреждение

«Многофункциональный центр предоставления государственных, муниципальных услуг» и два казенных учреждения (Управление культуры, молодежной политики и туризма, МКУК «Шебекинский историко-художественный музей»).

Главный распорядитель средств бюджета муниципального района - Управление образования администрации Шебекинского района проверялся по отдельным вопросам:

- проверка организации проведения оздоровительной кампании детей в пришкольных лагерях;

- эффективность использования средств на питание детей в детских дошкольных образовательных учреждениях в 2013г.

В 2-х сельских поселениях Масловопростанское, Новотаволжанское и Комитете муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского района проведена проверка по вопросу владения и распоряжения имуществом.

При проверке установлены следующие основные нарушения:

1. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (БК РФ ст.34) в следующих учреждениях:

- Графовское сельское поселение в сумме 81,0 тыс.руб.;
- Большетроицкое сельское поселение в сумме 247,0 тыс.руб.;
- Белоколодезянское сельское поселение в сумме 75,0 тыс.руб.;
- Управление культуры, молодежной политики и туризма – 49,0 тыс.руб.;

- МБОУ СОШ №1 – 38,0 тыс.руб.;

- МБОУ Новотаволжанская СОШ – 30,0 тыс.руб.

Под неэффективностью (нерациональностью) в данном случае понимается достижение целей при оказании муниципальных услуг определенных уставной деятельностью учреждений, но с большими затратами.

2. Установлено нецелевое использование денежных средств (Приказ № 171н от 21.12.12г. «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»):

- Чураевское сельское поселение в сумме 94,0 тыс.руб.;
- Первоцепляевское сельское поселение – 34,0 тыс.руб.;
- Белоколодезянское сельское поселение – 107,0 тыс.руб.;
- МУК «Модельный дворец культуры» - 50,0 тыс.руб.;
- МКУК «Шебекинский историко-художественный музей» - 350,0 тыс.руб.;

- Управление культуры, молодежной политики и туризма – 33,0 тыс.руб.;

- МБОУ СОШ №1 – 278,0 тыс.руб.;

- МБОУ Новотаволжанская СОШ – 212,0 тыс.руб.;

- МАУ Многофункциональный центр – 39,0 тыс.руб.

Основными причинами допущенных нарушений нецелевого использования средств бюджета являются нарушения указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ и отсутствие должного внутреннего казначейского контроля за исполнением бюджета муниципального образования.

3. Необоснованное использование средств бюджета выявлено:

- Управление культуры, молодежной политики и туризма – 307,0 тыс.руб., необоснованно выплаченные средства на стимулирование и надбавки работникам;

- МУК «Модельный дворец культуры» - 244,0 тыс.руб., необоснованно выплаченные средства надбавок работникам;

- Большетроицкое сельское поселение допущены необоснованные расходы на оплату ремонта здания администрации в селе Верхнеберезово в сумме 187523-00руб.

Допущены необоснованные расходы по договорным отношениям не имеющих натуральных показателей измерителей работ, не определены все существенные условия договорных отношений, не предусмотрены специфические условия договорными отношениями, позволяющие в полном объеме подтвердить получение услуг, исполнение работ, необоснованно завышенных работ (ст.9 № 157 н Инструкции по бюджетному учету):

- МКУК «Шебекинский историко-художественный музей» - 55,0 тыс.руб.;

- МАУ Многофункциональный центр – 50,0 тыс.руб.;

- Первоцепляевское сельское поселение – 236,0 тыс.руб.;

- Графовское сельское поселение в сумме 182,0 тыс.руб.;

- Чураевское сельское поселение в сумме 156,0 тыс.руб.

4. Потери бюджета допущены в связи с несвоевременно заключенными договорными отношениями по аренде имущества и не индексированием цен на услуги аренды в соответствии с действующими нормативно правовыми актами:

- Масловопристанское сельское поселение – 13,6 тыс.руб.;

- МАУ Многофункциональный центр – 150,0 тыс.руб.;

- Большетроицкое сельское поселение – 12,0 тыс.руб.;

- Комитет муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского района - 110,0 тыс.руб.

5. Нарушения в сфере закупок (Федеральный закон №94-ФЗ):

- МБОУ СОШ №1 – 2300,0 тыс.руб.;

- МБОУ Новотаволжанская СОШ – 758,0 тыс.руб.

- Управление образования администрации Шебекинского района – 1520,0 тыс.руб. Не все контракты имеют обоснование цены контракта. Размещение заказов на поставку продуктов питания для муниципальных нужд не осуществлялось в полном объеме имеющихся средств учреждений, допущено нарушение принципа развития добросовестной конкуренции.

- Чураевское сельское поселение в сумме 158,0 тыс.руб., не имеет обоснование цены контракта;

- Комитет муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского района - 11,0 тыс.руб., необоснованное занижение цены контракта по арендатору.

6. Выявлено неэффективное использование муниципального имущества:

- Графовское сельское поселение в сумме 994,2 тыс.руб.;

- Новотаволжанское сельское поселение - 428,8 тыс.руб.;

- Масловопристанское сельское поселение – 52,0 тыс.руб.;

- Белоколодезянское сельское поселение – 50,0 тыс.руб.;

- Большетроицкое сельское поселение – 229,0 тыс.руб.;

- Комитет муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского района - 265,0 тыс.руб.

7. Прочие виды нарушений.

Нарушения порядка кассовой дисциплины:

- МУК «Модельный дворец культуры»;

- МАУ Многофункциональный центр.

При проведении проверок использования муниципального имущества выявлялись следующие нарушения:

- расхождения по фактически занимаемым арендаторами площадям объектов муниципальной собственности;

- несвоевременная регистрация договоров аренды муниципального имущества;

- искажение данных по учету имущества казны с данными реестрового учета;

- порядка применения классификации в части учета доходов от аренды имущества, числящегося в составе казны;

- не отражения в годовой бухгалтерской отчетности учетных данных о фактической дебиторской задолженности по аренде муниципального имущества;

- нарушения законодательства об оценочной деятельности при заключении договоров аренды.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2014 году Контрольно-счетной палатой было проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов решений Муниципального совета Шебекинского района, непосредственно связанных с бюджетным процессом:

- об утверждении бюджета Шебекинского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015-2016гг. и внесение изменений в решение.

В рамках **последующего контроля** на основании внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств была проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Шебекинского муниципального района, 14-ти сельских поселений и одного городского поселения. По результатам внешней проверки подготовлены заключения. Имелись отдельные выявленные нарушения и замечания Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н. Вместе с тем Контрольно-счетной палатой отмечено, что установленные нарушения и замечания существенно не повлияли на достоверность и финансовый результат годовых отчетов об исполнении бюджета.

Результаты экспертизы проектов решений об исполнении бюджетов были направлены в Муниципальный совет Шебекинского района, в представительные органы сельских и городского поселения муниципального района.

Заключение

В соответствии с установленными задачами и функциями деятельность Контрольно-счетной палаты Шебекинского района в 2014 году была направлена на выявление финансовых нарушений и их профилактику при исполнении местного бюджета, использовании муниципальной собственности, на подготовку предложений по обеспечению повышения эффективности управления бюджетными средствами и собственностью.

По результатам мероприятий составлено 16 актов проверок, руководителям объектов контроля направлено 14 представлений. В ходе контроля за устранением нарушений Контрольно-счетная палата добивалась исполнения своих представлений, направлялись запросы в различные инстанции для получения дополнительной информации.

По выявленным нарушениям устранено финансовых нарушений – 3428,0 тыс. руб., в том числе возмещено средств бюджета 218,0 тыс.руб., выполнено работ, услуг – 3220,0 тыс.руб.

Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – 1980,0 тыс.руб., прочих нарушений порядка ведения бухгалтерской документации на сумму 2765,0 тыс.руб., привлечено к дисциплинарной ответственности 19 человек.

На момент отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты 11-ть представлений сняты с контроля.

По двум представлениям на объектах проверки Управление муниципальной собственностью и земельных отношений администрации Шебекинского района по вопросу владения, распоряжения имуществом и Управление образования администрации Шебекинского района по вопросу

аудит в сфере закупок запланированы контрольные мероприятия на 2015 год, в том числе по вопросам контроля за устранением выявленных нарушений в 2014 году.

По одному представлению на объекте проверки ремонт здания администрации села Верхнеберезово администрацией Большетроицкого сельского поселения ведется претензионная работа с подрядчиком по возмещению средств бюджету. Проведено экспертное исследование центром судебной экспертизы по вопросу фактического несоответствия объемов выполненных работ, установлено расхождение объемов работ на сумму 92,8 тыс.руб.

Имелись случаи подписания актов с возражениями указанными должностными лицами объектов проверки, в соответствии с регламентом, Контрольно-счетной палатой проведено рассмотрение направленных возражений и выдано письменное мотивированное обоснование.

Результаты проверок объектами проверки в отчетном периоде в судах не обжаловались.

Результаты контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения, ежеквартально направлялись в надзорные органы и органы исполнительной власти муниципального образования для принятия мер по результатам, в порядке установленным Регламентом Муниципального совета Шебекинского района.

Фактов требующих безотлагательных мер реагирования, совершения объектом проверки действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления повлекших причинение ущерба Шебекинскому муниципальному району в 2014 году не выявлялось.

В 2014 года продолжалась работа по методологическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты разработан стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» в соответствии требованиями законодательства. Принимали участие в заседаниях и совещаниях по созданию Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" Контрольно-счетной палатой Шебекинского района обеспечен доступ к информации о своей деятельности, результаты за 2014 год опубликованы на сайте муниципального образования Шебекинский район в разделе Муниципальный совет www.admsheb.ru

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Шебекинского района

Меньшова Е.Н.

